



LA VISIÓN ESTRATÉGICA

DEL JEFE DEL ESTADO MAYOR
DE LA DEFENSA FRANCÉS



OCTUBRE 2021



Las fuerzas armadas constituyen el centro del sistema de defensa y seguridad de nuestros ciudadanos, nuestro territorio y nuestras instituciones y contribuyen a la estrategia de equilibrio de fuerzas promovida por Francia.

Me propongo que estén permanentemente en condiciones de enfrentarse a un conflicto importante, actuando en cualquier ámbito y campo de confrontación para "ganar la guerra antes de hacerla" desde el supuesto de la etapa de la competitividad, que es el estado normal del mundo basado en un orden internacional regido por el derecho. De acuerdo con los valores y la ética, se comprometen a servir a los franceses y son eficientes en sus operaciones. Están dispuestas a comprometerse decididamente en una situación de contestación internacional y, a ser necesario, en una confrontación, imponiendo un equilibrio de poder favorable en los diferentes ámbitos y campos de confrontación, agregando o integrándose en acuerdos interministeriales o en operaciones de coalición.





ARINE

*Ganar la guerra
antes de hacerla*



GENERAL DE EJÉRCITO THIERRY BURKHARD
JEFE DEL ESTADO MAYOR DE LA DEFENSA



1 FUERZAS ARMADAS AL SERVICIO DE LA AMBICIÓN DE FRANCIA

2 VUELTA A LOS JUEGOS DE LA POTENCIA, PERSISTENCIA DE LOS RIESGOS DE LA DEBILIDAD

3 MI AMBICIÓN PARA LAS FUERZAS ARMADAS



1 FUERZAS ARMADAS AL SERVICIO DE LA AMBICIÓN DE FRANCIA

■ EN ESTA ÚLTIMA DÉCADA, SE DETERIORÓ CONSIDERABLEMENTE EL CONTEXTO INTERNACIONAL

Está marcado por el endurecimiento de la competencia entre las grandes potencias - y de hecho, el cuestionamiento del multilateralismo y del derecho -, el rearme y la desinhibición de ciertas potencias regionales, la multiplicación de las zonas de crisis -y su corolario el aumento de los flujos migratorios- y la expansión de la amenaza terrorista. Frente a esta situación, se debe demostrar constantemente la máxima agilidad: abarcar los cambios contra los que no podemos actuar y aprovechar cualquier oportunidad para defender los intereses estratégicos de Francia y Europa.

■ FRANCIA CUMPLE CON SU CONDICIÓN DE POTENCIA EQUILIBRADORA EN ESTE CONTEXTO INTERNACIONAL PERMANENTEMENTE CONFLICTIVO

Presente en todos los continentes, potencia nuclear, miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y miembro fundador de la Organización del Tratado del Atlántico Norte y de la Unión Europea, Francia sigue comprometida con un orden internacional basado en el derecho y el respeto a la dignidad humana. A pesar de quedar maltrecho, este orden debe seguir siendo la referencia para nuestra acción.

■ LA POLÍTICA EXTERIOR DE FRANCIA SE RESPALDA EN ALIANZAS Y ASOCIACIONES CON PAÍSES QUE COMPARTEN SUS VALORES, SUS INTERESES ESTRATÉGICOS Y SU VISIÓN DEL MUNDO

Pragmática, se sustenta en los marcos de cooperación más adecuados. Francia apoya la ambición de una autonomía estratégica europea que debería permitir que los europeos, junto a sus aliados, asumieran más su seguridad, contaran en los nuevos equilibrios mundiales y aplicaran una política de poder.

■ LAS FUERZAS ARMADAS ESTÁN EN EL CENTRO DEL SISTEMA DE DEFENSA Y SEGURIDAD NACIONAL DE NUESTROS CIUDADANOS, NUESTRO TERRITORIO Y NUESTRAS INSTITUCIONES, ALREDEDOR DE CINCO FUNCIONES ESTRATÉGICAS

Las fuerzas nucleares y las fuerzas convencionales están colaborando permanentemente para defender nuestros intereses soberanos por el mundo. Además, las fuerzas armadas se apoyan en las fuerzas de ultramar y en las pre-posicionadas en países socios.



■ LA FUERZA MILITAR ES UNO DE LOS ELEMENTOS IMPRESCINDIBLES DE LA POLÍTICA DE PODER E INFLUENCIA INTERNACIONAL DE FRANCIA

Hemos de entender la evolución del conflicto de una manera más estratégica. Nos demuestran las recientes intervenciones militares que es necesario replantearse constantemente su papel y su naturaleza. Esto es especialmente cierto en la gestión de crisis, donde debemos ser extremadamente atentos al alcance, duración y objetivos elegidos, para mantener nuestra libertad de acción, en un momento en el que nuestros competidores desempeñan un papel cada vez más perturbador.





2 VUELTA A LOS JUEGOS DE LA POTENCIA, PERSISTENCIA DE LOS RIESGOS DE LA DEBILIDAD

■ **PARA LAS FUERZAS ARMADAS, EL CONTINUUM "PAZ-CRISIS-GUERRA" QUE FUE EL MODELO DE INTERPRETACIÓN DEL MUNDO DESDE EL FINAL DE LA GUERRA FRÍA YA NO ES LO SUFICIENTEMENTE RELEVANTE PARA ENTENDER LA CONFLICTIVIDAD EN SU ENTERA COMPLEJIDAD**

Ahora debemos contemplar y preparar nuestra estrategia militar a la luz de tres nociones: **competencia, contestación y confrontación**.

Dichas tres nociones de competencia, contestación y confrontación resultan estrechamente vinculadas. Así, dos actores pueden encontrarse en competencia en un área y en contestación en otra al mismo tiempo. También pueden estar en contestación sólo en una zona geográfica determinada y en competencia en el resto del mundo.

El tríptico competencia-contestación-confrontación

■ **ES LA COMPETENCIA ENTRE NACIONES EL MODO NORMAL DE EXPRESIÓN DE LA POTENCIA**

Es una forma de "guerra antes de hacerla" y tiene lugar en todos los ámbitos: diplomático, informativo, militar, económico, jurídico, tecnológico, industrial y cultural. En los espacios comunes, que por naturaleza están poco regulados y controlados, y propicios a las posturas agresivas, se exagera esta competitividad. Ante unos competidores cada vez más desinhibidos, cuando la ley no constituye un remedio eficaz, resulta necesario ser capaz de imponer una relación de fuerzas favorable.

■ EN UN CONTEXTO COMPETITIVO, FRANCIA PUEDE CONTAR CON SUS FUERZAS ARMADAS PARA MOSTRAR SU DETERMINACIÓN, COMO PARTE DE UNA ESTRATEGIA GLOBAL COHERENTE

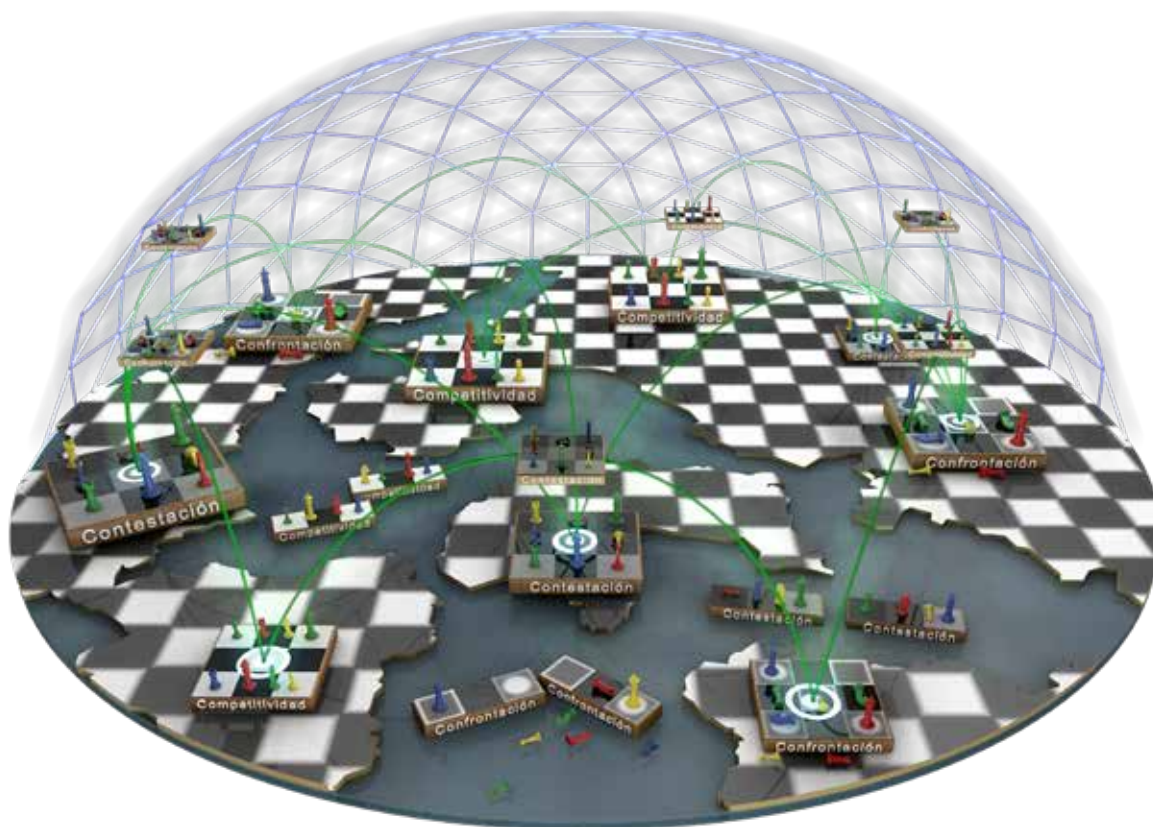
El objetivo es ganar la guerra antes de hacerla, actuando según sea necesario en todo o parte de los campos y entornos. Para las fuerzas armadas, asumir este papel implica, en particular, contribuir al conocimiento de las capacidades e intenciones de los distintos competidores y proponer permanentemente opciones militares pertinentes al responsable político. Todas nuestras acciones contribuyen a dar sentido a nuestra determinación: las interacciones con algunos de nuestros competidores y con nuestros adversarios (despliegues operativos, policía aérea, detección submarina, etc.), así como las actividades de preparación operativa, a nivel nacional o con nuestros aliados y socios.

■ DE DECIDIR UN ACTOR TRANSGREDIR LAS NORMAS COMÚNMENTE ACEPTADAS, SE CONVIERTE LA COMPETENCIA EN CONTESTACIÓN

Esta es la guerra "justo antes" de hacerla. En este modo de relaciones de fuerzas, las Fuerzas Armadas deben contribuir a levantar la incertidumbre y evitar la imposición de hechos cumplidos. Para ello, cuentan con un alto grado de reactividad y capacidades adaptadas. Junto con los otros instrumentos estratégicos de poder, también deben permitir comprender las intenciones de los distintos actores, afirmar los objetivos nacionales, disuadir al adversario e imponer la vuelta al respeto del derecho internacional manteniendo el control del nivel de violencia.



En el caso de que un actor, decidiendo aprovechar su ventaja y persistiendo en el uso de la fuerza para lograr sus objetivos, provoca una reacción de un nivel al menos equivalente, es cuando se produce la confrontación. Puede desarrollarse en una o varias zonas de conflicto, en función de las capacidades de los protagonistas. El objetivo primordial de la confrontación es someter al adversario a sus propias exigencias, en particular socavando su voluntad. Las Fuerzas Armadas deben ser capaces de detectar las señales débiles que les permitan anticipar el cambio hacia la confrontación.



Nuestra estrategia militar debe enfocarse ahora según el patrón del tríptico :
competencia, contestación y confrontación



La extensión de la conflictividad

■ LAS ESTRATEGIAS NACIONALES DE POTENCIA SE EXPRESAN EN UN NÚMERO CRECIENTE DE ÁMBITOS Y CAMPOS

Se despliegan en un perímetro cada vez más amplio, a medida que las actividades humanas se extienden a nuevas zonas, multiplicando así los espacios de confrontación. Durante mucho tiempo centrada en los ámbitos terrestres, marítimos y luego aéreos, la conflictividad se ha extendido al espacio y al ciberespacio, a los fondos marinos profundos, así como a los campos electromagnéticos e informativos.

■ RESULTA ESTA MULTIPLICACIÓN DE LOS CAMPOS DE CONFRONTACIÓN PROPICIA PARA LAS ESTRATEGIAS HÍBRIDAS Y DE ELUSIÓN

Estas estrategias combinan líneas de acción militares y no militares, directas e indirectas, regulares e irregulares, a menudo difíciles de atribuir, pero siempre diseñadas para permanecer por debajo del umbral estimado de respuesta o conflicto abierto. En particular, pueden buscar el debilitamiento interno del país objetivo atacando su cohesión nacional.

Nuestros competidores, adversarios y enemigos recurren fácilmente a estrategias híbridas. Por eso debemos ser capaces de contrarrestarlas. Además, debemos aprender a dominar estas estrategias, respetando los principios en los que se basan nuestras acciones.

Estas evoluciones tienen dos consecuencias importantes. La primera es la obligación de reforzar nuestra **capacidad de evaluación de la situación** -necesitamos entender mejor las intenciones de los distintos actores- para contribuir a la definición e implementación de una estrategia de potencia, a nivel nacional y concertada con nuestros aliados y socios. La segunda es **la ampliación del espectro de nuestras capacidades**.

■ LA NOCIÓN DE LÍMITE ESTÁ EN EL CENTRO DE LA DIALÉCTICA QUE SE EXPRESA A TRAVÉS DE LA COMPETENCIA, LA CONTESTACIÓN Y LA CONFRONTACIÓN:

límite de aceptabilidad, límite de antagonismo y límite para desencadenar una respuesta, ya sea militar o de otro tipo. La definición de los distintos límites puede ser objeto de una comunicación estratégica o mantenerse secreta; puede variar de una situación a otra. El principal reto de esta dinámica radica en garantizar la preservación de los intereses estratégicos nacionales y al mismo tiempo mantener el control de la escalada, hasta la confrontación si es necesario.





3 MI AMBICIÓN PARA LAS FUERZAS ARMADAS

■ **CON VISTAS A GANAR LA GUERRA ANTES DE HACERLA, SALVANDO LA POSIBILIDAD DE EMPEÑARME EN UNA CONFRONTACIÓN DE ALTA INTENSIDAD**

ME PROPONGO TENER FUERZAS ARMADAS EN CONDICIONES DE:

- ▶ **Contribuir al ejercicio de las responsabilidades y a la ambición de Francia como potencia de equilibrio, mediante alianzas, asociaciones y cooperaciones, capaz de integrar o dirigir operaciones de coalición o acuerdos interministeriales de crisis.**
- ▶ **Organizarse para hacer frente a la sorpresa estratégica, ser resilientes más allá de las únicas posturas de disuasión, seguridad y protección nucleares, capaces permanentemente de responder a cualquier situación que amenace a Francia y sus intereses en un conflicto de alta intensidad si hace falta.**
- ▶ **Participar activamente en la estrategia de potencia nacional desde la etapa de competencia, donde los intereses de los diferentes actores ya se enfrentan, especialmente a través de estrategias indirectas o híbridas.**
- ▶ **Ofrecer al Presidente de la República un espectro amplísimo de opciones militares, combinando efectos controlados en cualquier entorno y campo de confrontación, con especial atención a la actuación en los ámbitos del espacio y del ciberespacio, así como en el campo informativo, para influir en la voluntad de nuestros adversarios imponiendo relaciones de fuerzas favorables.**

Para ello, en la continuidad del trabajo realizado desde 2017, inscribiendo nuestra maniobra en el tiempo y profundidad y cultivando constantemente la audacia y la asunción de riesgos...



■ EXIGEN LA COMPLEJIDAD Y LOS RÁPIDOS CAMBIOS QUE CARACTERIZAN AL MUNDO, UNA AGILIDAD CADA VEZ MAYOR

Nos obligan a enmendar periódicamente la pertinencia de nuestros procesos y organizaciones. Desde los estados mayores hasta el terreno, se debe promover un estado de ánimo que permita ganar la batalla de las ideas, anticipar más, ser aún más reactivo y marcar el ritmo de las iniciativas. El entusiasmo, la calidad de nuestras intervenciones y nuestra fuerza de convicción también deben permitirnos ganar el apoyo de nuestros interlocutores.

■ ESTA AGILIDAD INTELLECTUAL DEBE DIFUNDIRSE, EN PRIMER LUGAR, EN TODA LA CADENA DE MANDO

e impulsa a las fuerzas armadas en todos los ámbitos: operaciones, apoyo logístico, preparación operativa, desarrollo de capacidades, etc.

■ EN CUANTO AL ESTADO MAYOR DE LA DEFENSA, DESEMPEÑA UN PAPEL DE NIVEL ESTRATÉGICO Y DIFUNDE UNA CULTURA DE SUBSIDIARIDAD Y DE RESPONSABILIDAD ASUMIDA

permitiendo la aplicación de procesos de decisión repartidos y ágiles, que garantizarán nuestra resiliencia. Para completar esta cultura de subsidiaridad, debe trabajar en plena confianza con la Dirección General de Armamento y la Secretaría General de Administración, así como con todas las organizaciones que actúan conjuntamente con las fuerzas armadas o en su beneficio.

■ LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL DE LAS FUERZAS ARMADAS CONSTITUYE UN CATALIZADOR MAYOR PARA LA REVISIÓN DE LOS MÉTODOS DE TRABAJO

Se trata de mejorar el rendimiento de las organizaciones y simplificar los procesos, sino también el desarrollo de la retención del personal. En este sentido, es importante reducir la brecha que existe entre el entorno digital privado y el profesional, la tecnología digital sigue estando comparativamente ausente en nuestro trabajo y apoyo diario. Por ende, también hay que tener en cuenta las nuevas vulnerabilidades creadas por la digitalización.



■ LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL DEBE SER PENSADA E IMPLEMENTADA DE MANERA DECIDIDA Y COORDINADA EN TODOS LOS ORGANISMOS

Debe permitir el desarrollo de un sistema de combate digital, explotando los volúmenes de datos existentes en beneficio del mando de las operaciones y de la función de anticipación-conocimiento. También ofrece numerosas perspectivas en los ámbitos del apoyo logístico diario, el mantenimiento operativo, la gestión de los recursos humanos y la condición del personal.

■ LA INNOVACIÓN

debe mantener la superioridad conceptual, organizativa y tecnológica. Esto requiere movilizar a todos los protagonistas de la innovación en materia de defensa al servicio de la meta de las fuerzas armadas, el despliegue en operaciones.

■ LAS EXPERIMENTACIONES Y LOS SUPUESTOS DE TIPO WARGAME OFRECEN MÚLTIPLES OPORTUNIDADES

Especialmente para: preparar nuestros empeños operativos; formar y entrenar; evaluar nuestras necesidades de capacidad; probar conceptos y organizaciones; garantizar la resistencia general; innovar. Impulsados por esta cultura de la audacia y la asunción de riesgos, nuestros esfuerzos deben articularse según tres ejes principales.



Eje de esfuerzo #1

FORTALECER Y APOYAR A LA COMUNIDAD HUMANA DE LAS FUERZAS ARMADAS, SU RESILIENCIA, SUS HABILIDADES, SU RIQUEZA

■ GRACIAS A SU DETERMINACIÓN Y SUS HABILIDADES, SON LAS MUJERES Y HOMBRES DE LAS FUERZAS ARMADAS SU MAYOR PERICIA

El personal militar y civil, en activo y en reserva, junto con sus familias, forman la comunidad humana de las fuerzas armadas. Se trata de aumentar la resiliencia de esta comunidad y desarrollar su fuerza moral. Esto se traduce, en particular, en un compromiso permanente de: mantener la memoria de nuestros muertos, cuidar de nuestros heridos y acompañar a los afligidos y a las familias enlutadas y destrozadas.

■ ADEMÁS, LA VOLUNTAD DE LOS MILITARES SE SUSTENTA EN EL VÍNCULO ENTRE LAS FUERZAS ARMADAS Y LA NACIÓN, QUE DEBE MANTENERSE Y REFORZARSE

Procedentes de la nación, de la que reflejan y promueven el valor, el dinamismo y la diversidad, las fuerzas armadas tienen una necesidad vital de su apoyo. Para lograrlo, es esencial que las fuerzas armadas permanezcan fieles a los valores que constituyen su fuerza y que son compartidos por la mayoría de los franceses.





■ LAS FUERZAS ARMADAS PARTICIPAN EN PROYECTOS EN BENEFICIO DE LA COHESIÓN NACIONAL Y, EN PARTICULAR, DE LA JUVENTUD QUE ES EL FUTURO DE NUESTRO PAÍS

Ya contribuyen activamente a muchos programas destinados a difundir los valores de la República a todos los públicos y en todos los territorios. Pueden contar con los militares retirados para acompañar esos programas.

■ LOS RETOS PERMANENTES DEL RECLUTAMIENTO, DE LA FORMACIÓN, DE LA RETENCIÓN Y DE LA RECONVERSIÓN

del personal deben ser considerados a través del prisma de nuestras necesidades operativas y de las evoluciones sociales. Implican defender el imperativo de juventud de nuestro personal, mantener el justo equilibrio entre personal militar y civil, aumentar las capacidades de pericia técnica en cantidad y calidad, especialmente en lo digital, y por último personalizar los itinerarios profesionales, permitiendo así a las mujeres y a los hombres realizar una carrera completa en los Fuerzas Armadas.

■ LA RESERVA OPERATIVA ESTÁ DESTINADA A DESEMPEÑAR UN PAPEL CADA VEZ MÁS IMPORTANTE EN EL CONTRATO OPERATIVO DE LAS FUERZAS ARMADAS

Más allá de la función de protección, debe contribuir a la consideración de los retos de resiliencia y volumen de fuerzas. También constituye un recurso para satisfacer la necesidad de conocimientos en áreas especializadas, en las que los recursos humanos resultan escasos.

■ FINALMENTE, LAS FUERZAS ARMADAS DEBEN SER CONSOLIDADAS EN SU SINGULARIDAD POSITIVA, QUE ES UNA GARANTÍA DE EFICACIA OPERATIVA, Y EN LAS ESPECIFICIDADES

que condicionan su resiliencia, su reactividad, su disponibilidad y su eficacia al servicio de Francia. En general, debemos oponernos a cualquier banalización del estatuto de los militares y al desarme unilateral por las normas y leyes.

Eje de esfuerzo #2

DESARROLLAR LAS CAPACIDADES Y ADAPTAR LA ORGANIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS PARA CONQUISTAR UNA SUPERIORIDAD MULTIENTORNOS Y MULTICAMPOS

■ FRANCIA DEBE PODER CONTAR CON UN MODELO DE FUERZAS ARMADAS CREÍBLE, EQUILIBRADO Y COHERENTE

que garantiza nuestra capacidad de imponernos desde la competencia y de empeñarnos hasta situaciones de alta intensidad.





■ LA EXCELENCIA DE LA CADENA DE MANDO

se basa en la flexibilidad y la reactividad de **su organización**, así como en la capacidad de comprender las situaciones, para decidir con rapidez y precisión y para sincronizar los efectos en un campo amplísimo, apoyándose en particular en las posibilidades que ofrecen la ciberinteligencia y la inteligencia artificial. La **simplificación** debe permitirnos recuperar el tiempo útil, a todos los niveles, contribuyendo así a la libertad de acción diaria y fomentando la anticipación.

■ SATISFACER LAS NECESIDADES OPERATIVAS DE LAS FUERZAS ARMADAS

requiere combinar el nivel de rendimiento de los equipos y la búsqueda de cantidad y tener en cuenta las necesidades de resiliencia, supervivencia y reabastecimiento.

■ EL PENSAMIENTO PROSPECTIVO Y CONCEPTUAL DEBE INTEGRAR LA EVOLUCIÓN DE LA CONFLICTIVIDAD PERMANENTEMENTE

para identificar los ejes de transformación de las Fuerzas Armadas y orientar el esfuerzo de capacidades. Para ello, se integra, en particular, la dinámica de la evolución de las amenazas, así como supuestos realistas de empeños. En particular, la hipótesis de un despliegue mayor, que incluya fases de alta intensidad en todo o parte de los ámbitos, debe permitir determinar las capacidades que se necesitarán. Esta reflexión también debe aprovechar los posibles cambios, en particular los causados por las innovaciones tecnológicas procedentes cada vez más del mundo civil.

■ POR ÚLTIMO, LOS PROCESOS ÁGILES DEBEN PERMITIR IDENTIFICAR Y, SOBRE TODO, RESOLVER LOS DILEMAS DE CAPACIDAD

que surjan, proponiendo un punto de equilibrio adecuado con respeto a los recursos asignados. También deben ayudar a definir una expresión realista de las necesidades, aprovechar las oportunidades de cooperación, acortar los ciclos de adquisición, facilitar la escalabilidad y reducir la duración y el coste de los programas.

Eje de esfuerzo #3

HACER DE LA FORMACIÓN UNA NUEVA DIMENSIÓN DE LOS COMBATES A CONducIR CON NUESTROS SOCIOS

■ LA PREPARACIÓN OPERATIVA CONTRIBUYE DIRECTAMENTE A LA CREDIBILIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS FRANCESAS

Debe formar al personal y a la cadena de mando para la dureza de las intervenciones, la diversidad y ambigüedad de las líneas de acción híbridos, el uso de equipos cada vez más complejos, la sincronización de los efectos en varios campos y ámbitos, y el despliegue en coalición con nuestros aliados y socios.

■ NUESTROS DESPLIEGUES, NUESTROS EJERCICIOS Y, EN GENERAL, NUESTRAS ACTIVIDADES

Permiten demostrar la credibilidad de nuestras capacidades, difundir mensajes de importancia estratégica y señalar nuestra determinación a nuestros aliados, competidores y adversarios (comunicación estratégica).

■ AUNQUE LAS FUERZAS ARMADAS FRANCESAS CONSERVAN LA CAPACIDAD DE ACTUAR SOLAS, EL MARCO NORMAL DE SU EMPEÑO SERÁ LA ACCIÓN COLECTIVA

Apoyándose en particular en la herramienta de las relaciones militares internacionales, tienen como objetivo desempeñar un papel de liderazgo entre nuestros aliados y desarrollar asociaciones por el mundo. Esto forma parte de nuestra capacidad para integrarnos en coaliciones o para asumir las responsabilidades como nación piloto.

■ LAS FUERZAS ARMADAS DEBEN CAPITALIZAR MÁS E INFLUIR SOBRE EL TRABAJO REALIZADO EN LA UE Y LA OTAN

En particular, se trata de anticipar lo mejor posible las consecuencias de la evolución de las estrategias y capacidades militares de nuestros aliados en nuestro entorno. También debemos seguir contribuyendo al desarrollo de una conciencia estratégica europea, en particular buscando el desarrollo de nuestra eficacia colectiva.

■ ANTE LAS AMENAZAS DIRIGIDAS A FRANCIA, LAS FUERZAS ARMADAS CONTRIBUYEN A LA CAPACIDAD NACIONAL DE VALORACIÓN DE LA SITUACIÓN Y A LA RESPUESTA INTERMINISTERIAL

En el territorio nacional, las fuerzas armadas intervienen en caso de crisis o catástrofe, dentro del límite de sus prerrogativas y en proporción adecuada, completando los recursos de otros ministerios.





